

PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 1974 TENTANG PENERTIBAN PERJUDIAN TERHADAP PENERTIBAN JUDI TOGEL DI KABUPATEN MALANG

Oleh: Muhammad Anton
Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Islam Malang
Jl. MT Haryono 193 Malang

ABSTRACT

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat di tarik suatu kesimpulan Modus operandi yang dilakukan yaitu menerima angka-angka jenis togel dari masyarakat seperti tetangga kerabat dan saudara. Bila ada pembeli angka yang membeli kupon angka kemudian dicatat dalam buku rekapan. Bila angka-angka sudah terkumpul kemudian direkap selanjutnya disetorkan kepada bosnya (atasan pengecer disebut pengepul), yang kemudian dari pengepul tersebut direkap lagi kemudian disetorkan pada bandar togel untuk selanjutnya dilakukan perekapan dan pengundian. Dalam penerapannya sendiri Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 ini selalu digunakan untuk menuntut pelaku tindak pidana perjudian agar ancaman menjadi berat dan membuat para pelaku tindak pidana perjudian ini menjadi jera. Namun dalam kenyataannya hakim tidak pernah memutus suatu perkara tindak pidana perjudian secara maksimal sesuai yang tertera dalam Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian.

Kata kunci: perjudian, hukum, modus operandi

Abstract

Based on the results of the research and discussion can be drawn a conclusion The modus operandi that is carried out is to receive numbers of types of lottery from the community such as neighbors of relatives and relatives. If there is a number buyer who buys a coupon number then recorded in the recapitulation book. If the numbers have been collected and then recapitulated, they are then deposited to the boss (the retailer's boss is called a collector), which is then recapitulated from the collector then deposited at the togel dealer for recapitulation and drawing. In its own application Law Number 7 of 1974 has always been used to prosecute perpetrators of gambling crimes so that threats become severe and make the perpetrators of gambling's crime become deterrent. But in reality the judge never severed a case of gambling crime maximally as stated in Law Number 7 of 1974 concerning the control of gambling.

Keywords: gambling, law, modus operandi

PENDAHULUAN

Indonesia merupakan negara yang terdiri dari berbagai suku, daerah, pulau, bahasa dan budaya. Dimana, semua itu menciptakan kultur yang berbeda pada setiap daerah maupun suku tertentu. Perkembangan kultur pada masyarakat Indonesia yang begitu beragam membuat sistem yang ada di Indonesia harus mengadaptasi dengan perkembangan kultur tersebut. Hal tersebut, menyebabkan adanya kecenderungan untuk mengesampingkan aturan dan norma-norma yang berlaku bagi masyarakat. Dimana aturan dan norma pada setiap daerah maupun setiap suku berbeda, yang biasanya aturan dan norma tersebut sudah ada sejak jaman dahulu dan diturunkan secara turun-temurun kepada anak cucunya hingga saat ini. Tetapi, pada era globalisasi ini aturan dan norma yang biasanya digunakan tersebut mulai pudar. Hal ini diakibatkan oleh adanya perubahan pola pikir dan perilaku masyarakat dalam menanggapi kehidupan yang sudah bergantung pada materialistis semata. Perubahan tersebut menciptakan terjadinya berbagai macam kejahatan dengan berbagai kedok. Mulai dari pencurian, pembunuhan, kejahatan pemerkosaan, narkoba dan perjudian.

Kejahatan-kejahatan tersebut dapat terjadi dimana saja, tidak terkecuali di daerah Kabupaten Malang. Kabupaten Malang merupakan kabupaten yang memiliki wilayah terbesar ketiga di Pulau Jawa dan terbesar kedua di Provinsi Jawa Timur setelah Kabupaten Banyuwangi.¹ Daerah yang luas tersebut mengakibatkan peluang tindak kejahatan di Kabupaten Malang juga semakin besar. Berdasarkan artikel yang tertera pada situs momentum.com “Jumlah kasus kejahatan pada jumlah kasus Polres Malang mencapai 2033 kasus pada tahun 2017”² terbukti bahwa masih banyak kejahatan yang beredar di Kabupaten Malang. Banyaknya kasus kejahatan tersebut dapat berdampak negatif dalam kehidupan masyarakat, misalnya dapat mempengaruhi ketentraman dan keseimbangan yang ada di dalam masyarakat dan dapat memicu terjadinya perselisihan yang membuat terjadinya pertikaian. Oleh sebab itu, aparat penegak hukum sangat dibutuhkan peran dan kontribusinya khususnya sistem hukum dan aparat kepolisian yang harus bertindak tegas dan serius dalam menangani kejahatan khususnya kejahatan perjudian agar tidak ada lagi tindakan yang dapat mengganggu keamanan masyarakat.

Perjudian adalah pertarungan dengan sengaja yaitu mempertaruhkan suatu nilai atau sesuatu yang dianggap bernilai dengan menyadari adanya resiko dan harapan-harapan tertentu dalam peristiwa-peristiwa permainan, pertandingan, perlombaan dan kejadian-kejadian yang tidak atau belum pasti hasilnya.³ Dalam KUHP diatur secara tegas mengenai perjudian termasuk judi sabung ayam. Hal ini dapat dilihat didalam ketentuan pasal 303 KUHP, Jo. UU Nomor 7 Tahun 1974, tentang penertiban judi Jo. PP Nomor 9 Tahun 1981 Jo. Instruksi Presiden dan Menteri Dalam Negeri Nomor 5 tanggal 1 April 1981. Didalam UU Nomor 7 Tahun 1974 tentang penertiban perjudian ditulis secara jelas bahwa tindak pidana perjudian di klasifikasikan sebagai tindak pidana kejahatan dengan hukuman penjara dan denda yang dispesifikasi sesuai pasal tindak pidananya.

¹ https://id.wikipedia.org/wiki/Kabupaten_Malang minggu, 28 oktober 2018, 12.27.30

² <https://momentum.com/16483-tingkat-kriminalitas-di-kabupaten-malang-sepanjang-2017> minggu, 28 oktober 2018 12:55:00

³ file:///D:/151428-ID-penegakan-hukum-terhadap-pelaku-judi-sab.pdf minggu, 28 oktober 2018 12:55:10

Meskipun hukum yang ditentukan sudah jelas, tetap saja masih banyak perjudian yang terjadi khususnya di daerah Kabupaten Malang. Yang merupakan mayoritas pekerjaan penduduknya adalah berkebun dan berternak.⁴ Salah satu peternakan yang mereka kembangkan adalah ternak sapi perah, sapi potong dan kambing yang membuat para peternak bekerja hampir satu hari penuh bahkan tak jarang mereka harus menjaga ternak mereka pada malam hari, pekerjaan yang menyita waktu tapi dengan hasil yang kurang mencukupi untuk kebutuhan sehari-hari tak jarang membuat mereka gelap mata membuat mereka menghalalkan segala cara untuk mencari tambahan penghasilan salah satunya dengan melakukan judi togel.

Judi togel atau toto gelap merupakan salah satu bentuk perjudian dimana pemain bertaruh untuk menebak suatu nomor dari beberapa nomor untuk memenuhi hasrat para penebak nomor taruhan, bahkan tidak jarang mereka rela mengeluarkan semua uang yang mereka punya hanya untuk mendapatkan sejumlah hadiah yang mereka sendiri belum tentu mendapatkannya. Misalnya untuk menebak salah satu nomor yang mereka inginkan tak jarang seseorang rela tidur di tempat-tempat yang tidak lazim seperti di kuburan dan tempat-tempat angker yang mereka yakini dapat memberikan nomor yang pasti keluar dalam toto togel besok harinya seperti di salah satu daerah di Kecamatan Tirtoyudo Kabupaten Malang. Di daerah ini perjudian masih marak terjadi salah satunya judi togel, judi togel ini dilakukan dengan cara membeli sebuah nomor pada pengecer atau penjual nomor togel yang terdiri dari beberapa angka, mulai dari dua angka sampai empat angka. Sebelum melakukan taruhan atau membeli nomor yang mereka inginkan biasanya mereka mengelompokkan beberapa nomor yang mereka yakini akan keluar pada hari itu, mulai dari mengelompokkan beberapa nomor yang di anggap akan keluar sebagai kepala sampai ke ekor-ekornya. jika memang nomor tersebut sudah tersusun rapi dan diyakini akan memberikan keberuntungan pada mereka barulah mereka akan memulai memasang taruhan tersebut atau yang lazim dibilang oleh masyarakat setempat dengan membeli nomor (Togel) kepada pengecer atau penjual nomor togel tersebut.

Fenomena perjudian togel (Toto gelap) ini menimbulkan berbagai reaksi dari masyarakat mulai dari yang menganggap biasa, ada juga yang menganggap sebagai hobi, tapi tak banyak juga masyarakat menganggapnya sebagai sesuatu yang negatif. Bahkan masyarakat yang tidak setuju dengan adanya judi togel telah melakukan beberapa tindakan untuk mencegah terjadinya judi togel (Toto gelap) mulai dari mengingatkan sie pembeli sampai dengan menegur sie penjual nomor togel. Akan tetapi, perjudian tersebut terus berlanjut hanya saja dengan cara dan motif yang berbeda. Teguran bahkan sudah sering dilakukan tidak hanya dari kalangan masyarakat biasa bahkan juga dari pejabat daerah, tetapi tetap saja perjudian ini dilakukan, sehingga berdampak pada ketentraman dan ketenangan masyarakat. Karena ketika orang yang sering melakukan perjudian mengalami kekalahan dan tidak memiliki sesuatu untuk dipertaruhkan lagi, maka orang tersebut dapat melakukan tindak pidana lain lain seperti pencurian, pembunuhan dan lain sebagainya yang dapat merugikan masyarakat. Oleh karena itu, perlu adanya kajian terkait penerapan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 tentang penertiban perjudian Terhadap penertiban judi togel di Kabupaten Malang agar dapat mencegah dampak negatif dari judi togel (toto gelap) khususnya di Kabupaten Malang.

⁴ KMDA-2017 Kominfo statis Kabupaten Malang senin, 29 oktober 2018. 20:02:58

METODE PENELITIAN

Metode penelitian hukum merupakan suatu yang sangat penting dalam kegiatan penelitian dan penyusunan karya ilmiah. Dengan metode penelitian akan terlihat jelas bagaimana suatu penelitian itu dilakukan. Jenis penelitian dalam skripsi ini adalah dengan menggunakan jenis yuridis empiris. yaitu teknik pengumpulan data dengan tujuan hasil penelitian dapat dipertanggung jawabkan secara ilmiah.

Pada penelitian hukum yuridis empiris sumber data yang digunakan meliputi bahan hukum primer, sekunder dan tersier yang meliputi:

- a) Bahan hukum primer adalah bahan-bahan hukum yang mengikat yang terdiri dari undang-undang, yurisprudence, catatan-catatan resmi, dan peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan penelitian ini
- b) Bahan Skunder adalah bahan yang memberikan penjelasan mengenai bahan hukum primer, seperti rancangan undang-undang, hasil-hasil penelitian, hasil seminar dan seterusnya.
- c) Bahan hukum tersier yakni bahan yang memberikan petunjuk maupun penjelasan terhadap badan hukum primer maupun skunder, antara lain kasus umum, kamus umum, dan ensiklopedia.⁵

Teknik Pengumpulan bahan hukum baik bahan hukum primer, bahan hukum skunder, maupun bahan hukum tersier dilakukan dengan cara mempelajari dan mencatat bahan-bahan hukum yang di perlukan

Analisis data Setelah semua data berhasil di kumpulkan dan di identifikasi selanjutnya di teruskan dengan menganalisis data dalam penulisan ini metode analisi yang di gunakan adalah metode deskriptis kualitatif analisis atau menjabarkan dengan lengkap data yang di peroleh kedalam kalimat-kalimat atau pernyataan-pernyataan yang mudah di mengerti dan di fahami.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Anatomi perjudian di wilayah Kabupaten Malang Tahun 2018

Perjudian di wilayah kabupaten Malang ini bisa dibilang sangat terstruktur dan masif, karena dalam melakukan tindak pidana perjudian mereka sangat rapi dan tersusun beberapa bagian mulai dari ketua sampai anak buah bagian bawah yang menjalankan, begitu pula dengan tindak pidana judi togel mereka sangat rapi dalam menjalankan bisnis haram ini, mulai dari pembeli yang sudah menyiapkan sebuah nomor yang akan di beli dan nomor itu biasanya terdiri dari beberapa angka mulai dari dua angka, tiga angka, sampai empat angka setelah semua nomor togel ini siap maka nomor ini akan di berikan kepada si pengecer untuk di tukar dengan kupon sebagai bukti pembelian , setelah sampai di pengecer nomor tadi akan direkap/ dikelompokkan sesuai dengan nominal uang yang telah terkumpul dari pelanggan yang membeli nomor togel tadi, setelah nomor selesai di rekap atau di kelompokkan maka si pengecer ini akan mengirim rekapan tersebut kepada pengepul (bandar tingkat dua) yang berada satu tingkat diatasnya.

Selanjutnya Pengepul (bandar tingkat dua) yang biasanya menaungi beberapa banyak pengecer yang berada di wilayah kekuasaannya masing-masing, Disini mereka

⁵ ELISABETH NURHAINI BUTARBUTAR, 2018, *Metode Penelitian Hukum*, Bandung: refika halm 96

(pengecer) mendapatkan pengasilan lima belas persen dari hasil pengumpulan nomor togel setiap harinya. Setelah nomor tersebut terkumpul baru di berikan kepada pengepul (bandar tingkat dua), maka pengepul (bandar tingkat dua) akan merekap kembali nomor-nomor tadi sesuai dengan nominal dan jumlah yang terkumpul pada hari itu. Setelah semuanya selesai baru nomor tadi akan dikirim kepada bandar judi, disini pengirimannya biasanya menggunakan sms atau wa, berbeda dengan dari pembeli, pengecer ke pengepul (bandar tingkat dua) lagi karena disinilah yang sangat riskan terjaring polisi maka dari itu berbeda cara pengirimannya. Setelah sampai di bandar sini hampir sama dengan yang di lakukan pengepul (bandar tingkat dua) tadi yaitu merekap semua nomor dan nominal uang yang terkumpul pada waktu itu. Namun disinilah semuanya di kendalikan mulai dari memonopoli permainan hingga akhir mana yang nomor yang akan mereka keluarkan pada hari itu. Dan biasanya nomor baru akan di keluarkan pada malam hari sekitar jam delapan malam dan itupun pembeli togel tadi tidak bisa menerima uang hasil dari membeli nomor tadi malam itu langsung karena ada beberapa proses juga yang harus dilewati seperti tadi saat mereka membeli nomor togel tersebut. Uang hasil itu biasanya baru dapat di ambil pada esok harinya itupun kalau bisa di cairkan secara langsung karena rata-rata uang merek bisa diambil dua hari setelah pengumuman nomor keluar tadi, namun itu semua tergantung pada penegedar dan pengepul (bandar tingkat dua) tadi seberapa cepat mereka membayar uang hasil togel yang di dapat masyarakat yang beruntung itu. Dari beberapa orang ada yang berpendapat sebagai berikut

Menurut Sutiaji (nama samaran) salah satu warga yang sering membeli nomor togel : iya sering membeli nomor togel kepada pengecer, biasanya si pengecer ini datang kerumahnya tiap hari kecuali hari selasa dan kamis, karena pada hari itu toto gelap atau togel ini libur, dia datang kerumah untuk menanyakan iya akan membeli nomor atau tidak. jika saya membeli nomor maka saya tinggal ngasih nomor yang saya beli dan sejumlah uang untuk di tukar dengan sebuah kupon sebagai bukti bahwa nomer itu yang saya beli. setelah itu saya tinggal duduk dirumah nunggu kabar nomor/angka berapa yang keluar untuk hari ini jika angka yang sudah dibeli tadi keluar maka besok siang paling cepat uang hasil dari taruhan togel ini akan saya dapatkan dari si pengecer tadi⁶.

Menurut Bribka Eko Nugroho salah seorang penyidik di polsek karangploso Kabupaten Malang : semua sistim judi togel dimana-mana itu sama Cuma dalam beberapa tahun terakhir memang mulai berubah karena perkembangan jaman yang mulanya konvensional sekarang menggunakan sistem online. Namun tetap saja ada di beberapa daerah masih menggunakan sitem konvensional, seperti yang kita tangani pada tahun 2018 kemaren kita menangkap seorang pengecer judi togel dengan barang bukti rekap nomor dan sejumlah uang yang di duga digunakan untuk berjudi togel. Ini membuktikan bahwa judi togel konvensional masih ada dan masih sama sistimnya dengan tempat lain yang masih menggunakan sistem konvensional atau manual.

Deden (nama samaran) mengatakan bahwa selama dia menjadi pengecer togel sistim yang di lakukan sama seperti daerah yang lain yaitu: dengan dia berkeliling di sekitar rumah dia untuk menawarkan pada orang sekitar yang biasanya sudah menjadi pelanggan tetapnya, apakah mereka mau membeli togel atau tidak. Dia biasanya berjualan pada siang hari sampai jam setengah tiga sore, karena jam tiga sudah harus setor hasil rekapitulasi togel hari itu pada pengepul (bandar tingkat dua), setelah rekapulasi sampai dari pengepul (bandar tingkat dua) baru dari pengepul (bandar tingkat dua) itu mengirim

⁶ Sutiaji warga kecamatan tirtoyudo kabupaten malang

hasil rekapitulasinya ke pada bandar judi. Dan saya disini tinggal menunggu hasilnya, saya menunggu hasil itu kira-kira sekitar jam delapan sampai jam sembilan malam jika memang ada dari hasil rekapitulasi saya ada salah satu yang pelanggan saya yang mendapatkan nomor itu baru saya akan hubungi pengepul (bandar tingkat dua) saya untuk memberi tahu bahwa salah satu atau beberapa nomor yang saya kirimkan tadi ada yang keluar, dari situ saya tinggal menunggu sie pengepul (bandar tingkat dua) mengirimkan uang nomor yang tadi keluar kepada saya, setelah uang sdi saya baru orang-orang yang tadi berhasil dapat nomor ambil uangnya kesaya.⁷

Ucup wagiyo salah seorang warga masyarakat mengatakan jika biasanya mereka membeli togel kepada seorang yang sudah dia kenal lama sebagai penjual togel yang bernama A (pengecer). Si A ini biasanya berjualan togel keliling desa, setelah semua terkumpul baru A ini mengirimkan hasil keliling kepada bandar (bandar tingkat 2) bandar ditingkat ini bertugas merekap nomor togel dari para pengecer tadi, setelah semuanya selesai akan ada seseorang yang mengambil hasil rekapan togel tadi untuk di antarkan pada bandar utama. Setelah semua selesai kita tinggal menunggu hasil yang keluar pada hari itu. Sehabis isyak kita biasanya berkumpul di salah satu rumah warga yang biasanya dapat info dari bandar atau pengecer tentang nomor apa yang keluar waktu itu, setelah diketahui nomor berapa yang keluar besok harinya kita tinggal menunggu si A yang biasanya keliling itu untuk mendapatkan uang hasil beli togel kemarin. Jika kita memang berhasil mendapatkannya.

Ipda Loto condro siswanto, mengatakan: sebenarnya judi togel dari dulu sampai sekarang itu sama Cuma caranya yang berbeda, kalau dulu jamannya pak harto togel ini di kenal dengan lotre, SDSB, dll namun sekarang pinda nama menjadi togel semua sama bedanya pada legal dan tidaknya kalau dulu dilakukan secara legal kalau sekarang kan dilarang, dulu pada jaman pak harto kita beli lotre ini langsung di kios-kios/toko yang ada di sekitar kita semua bebas tanpa harus ada yang di takutkan, kalau sekarang harus secara diem-diem karena itu dilarang. Biasanya mereka melakukan judi togel ini dengan mengedarkan kepada orang-orang yang memang udah terbiasa untuk membeli togel tersebut. Mereka para pengecer itu biasanya mengedarkan nomor togel tersebut pada orang disekitar mereka setelah semua selesai maka para pengecer ini akan mengirimkan hail yang mereka dapatkan pada hari itu pada pengepul (bandar tingkat dua) atau bandar.

Dicky: judi togel ini sangat masif biasanya dalam judi togel ini terdiri dari tiga bagian mulai dari pengecer, pengepul (bandar tingkat dua)/bandar kedua dan bandar togel. Pengecer ini yang memiliki peran paling berpengaruh dalam bisnis togel ini, mulai dari mereka menjajakan kupon-kupon togel tadi lalu mereka merekap hasil dari dari nomor-nomor yang mereka kumpulkan pada hari itu lalu kemudian mereka mengirimkan hasil rekapan itu kepada bandar kedua atau biasa di sebut pengepul (bandar tingkat dua), setelah dari sini tugas beralih kepada si pengepul (bandar tingkat dua) tadi, disini tugas pengepul (bandar tingkat dua) adalah memberi uang tips kepada pengecer tadi setelah itu pengepul (bandar tingkat dua) merekap semua hasil nomor yang di dapat oleh pengecer tadi sebelum di setor kepada bandar judi setelah selesai merekap semua nomor-nomor tadi barulah nomor hasil rekap tadi di kirim kepada bandar togel. Dan bandar togel inilah yang berperan untuk menentukan nomor mana yang akan mereka keluarkan pada hari itu.

Ustad Hamzah: kalau disini judi togel yang saya tahu ada yang berjualan keliling setiap hari mulai dari pagi hari sekitar jam sepuluh sampai sore sekitar jam tiga. Jika kita

⁷ Deden suryadi warga Kabupaten Malang

mau beli togel tapi udah lebih dari jam tiga sore biasanya kita membeli langsung pada bandar, karena disini bandar masih buka sampai jam lima sore, setelah itu kita tinggal menunggu nomor togel apa yang keluar pada hari ini. Setelah habis sholat isyak baru ada info nomor togel apa yang keluar, biasanya sesama teman yang suka membeli togel akan memberi info lewat via telvon maupun secara langsung.

Oleh karena itu, menurut kami sebagai peneliti perlu adanya penerapan undang-undang agar supaya memberi efek jera terhadap semua pelaku yang terlibat dalam praktek perjudian tersebut.

Penerapan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 dalam penertiban perjudian di wilayah Kabupaten Malang

Dalam penerapannya sendiri Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 ini selalu diterapkan dalam melaksanakan penertiban tindak pidana perjudian karna Undang-Undang ini adalah perubahan dari pasal 303 KUHP (Kitab Undang-Undang Hukum Pidana). Adapun isi dari Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian adalah sebagai berikut:

Pasal 1

Menyatakan semua tindak pidana perjudian sebagai perjudian

Pasal 2

- (1) Merubah ancaman hukuman pada pasal 303 ayat (1) kitab undang-undang hukum pidana, dari hukuman penjara selama-lamanya dua tahun delapan bulan atau denda sebanyak-banyaknya sembilan puluh ribu menjadi hukuman penjara selama-lamanya sepuluh tahun atau denda sebanyak-banyaknya dua puluh lima juta.
- (1) Merubah ancaman hukuman pada pasal 542 ayat (1) kitab undang-undang hukum pidana, dari hukuman kurungan selama-lamanya satu bulan atau denda sebanyak-banyaknya empat ribu lima ratus rupiah, menjadi hukuman penjara selama-lamanya empat tahun atau denda sebanyak banyaknya sepuluh juta rupiah.
- (2) Merubah ancaman hukuman pada pasal 542 ayat (2) kitab undang-undang hukum pidana dari hukuman kurungan selama-lamanya tiga bulan atau sebanyak-banyaknya tujuh ribu lima ratus rupiah menjadi hukuman penjara selama-lamanya enam tahun atau denda sebanyak-banyaknya lima belas juta rupiah.
- (3) Merubah sebutan pasal 542 menjadi pasal 303 bis.

Pasal 3

- (1). Pemerintah mengatur penertiban perjudian sesuai dengan jiwa dan maksud dengan undang-undang ini.
- (2). Pelaksanaan ayat (1) pasal ini di atur dengan peraturan perundang-undangan.

Pasal 4

Terhitung mulai berlakunya peraturan perundang-undangan dalam rangka penertiban perjudian dimaksud pasal 3 undang-undang ini, mencabut ordonansi tanggal 7 maret 1912 yang telah beberapa kali dirubah dan ditambah, terakhir dengan ordonansi tanggal 31 oktober 1935.

Pasal 5

Undang-Undang ini berlaku pada tanggal di undangkan

Selain Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian ini juga di dukung dengan Peraturan Pemerintah nomor 9 tahun 1982 tentang pelaksanaan penertiban perjudian, peraturan ini menegaskan bahwa setiap jenis bentuk perjudian dilarang baik perjudian yang dilakukan di casino, di keramaian maupun yang dikaitkan dengan alasan-alasan lain.

Dalam ajaran umat islam perjudian juga dilarang oleh agama hal ini tertulis jelas dalam al_qur'an dan hadis yang berbunyi sebagai berikut:
Qs Al-ma'idah ayat 90

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِنَّمَا الْخَمْرُ وَالْمَيْسِرُ وَالْأَنْصَابُ وَالْأَزْلَامُ رَجُسُ مِنْ عَمَلِ الشَّيْطَانِ فَاجْتَنِبُوهُ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ

yang artinya: Hai orang-orang yang beriman, sesungguhnya (minuman) khamar, berjudi, (berkorban) untuk berhala, mengundi nasib dengan panah adalah perbuatan syaiton. Maka jauhilah perbuatan-perbuatan itu agar kamu mendapat keberuntungan

Qs Al-baqarah : 219

يَسْأَلُونَكَ عَنِ الْخَمْرِ وَالْمَيْسِرِ قُلْ فِيهِمَا إِثْمٌ كَبِيرٌ وَمَنَافِعُ لِلنَّاسِ وَإِثْمُهُمَا أَكْبَرُ مِنْ نَفْعِهِمَا وَيَسْأَلُونَكَ مَاذَا يُنفِقُونَ قُلِ الْعَفْوَ كَذَلِكَ يُبَيِّنُ اللَّهُ لَكُمْ آيَاتِهِ لَعَلَّكُمْ تَتَفَكَّرُونَ

yang berbunyi sebagai berikut; mereka bertanya kepadamu tentang khamar dan judi, katakanlah: pada keduanya terdapat dosa yang besar dan beberapa manfaat bagi manusia, tetapi dosa keduanya lebih besar dari manfaatnya. dan mereka bertanya kepadamu apa yang mereka nafkahkan . katakanlah: yang lebih dari keperluan.

HR Al-Bukhari muslim

نُ أَبِي هُرَيْرَةَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ، قَالَ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: ” مَنْ حَلَفَ فَقَالَ فِي حَلْفِهِ: وَاللَّاتِ وَالْعُزَّى، فَلْيَبْصُرْ: لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ، وَمَنْ قَالَ لِصَاحِبِهِ: تَعَالَ أَقَامِرُكَ، فَلْيَبْصُرْ

Dari Abu hurairah Radhiyallahu anhu, dia berkata: Rosulullah Shallallahu ‘alaihi wa sallam bersabda Barang siapa bersumpah dengan mengatakan ‘demi latta dan ‘uzza,

hendak dia berkata ‘la ilaha illa allah dan barang siapa berkata kepada kawannya ‘ mari aku ajak kamu berjudi, hendaklah dia bershadaqah”.

Dalam beberapa peraturan diatas sudah jelas bahwa bahwa suatu tindak pidana perjudian itu dilarang keras baik oleh negara maupun oleh agama.

Kendala-kendala penerapan Undang-Undang No.7 Tahun 1974 di kawasan Kabupaten Malang

Selama Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 ini diberlakukan hampir tidak ada kendala dalam penerapannya. Semua terdakwa yang melakukan tindak pidana perjudian di kawasan Kabupaten Malang ini di jerat dengan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 ini, namun dalam penerapannya sendiri memang belum maksimal. Karena undang-undang ini hanya mengatur tentang ancaman hukuman saja bukan pada penegakannya, jadi meskipun jaksa penuntut umum menjerat para pelaku tindak pidana perjudian ini dengan pasal 2 undang-undang nomor 7 tahun 1974 ini, akan tetapi keputusan ada ditangan hakim dan hakim biasanya memutuskan suatu perkara dari sudut pandangnya tergantung dari kasus yang ia tangani (kasuistis).

Dari beberapa orang yang saya wawancarai ada sebagian yang mensumbangkan pikiran/pendapatnya kepada saya diantaranya sebagai berikut:

Menurut Bribka Andriono bahwa hampir tidak ada kendala dalam penerapan Undang-undang nomor 7 tahun 1974 ini karena selama menangani perkara perjudian kita selalu pasang undang-undang Nomor.7 tahun 1974 karena pasal ini perubahan dari pasal 303 KuHP terkait dengan ancaman hukuman yang awalnya dari empat bulan kurungan penjara menjadi sepuluh tahun dari yang awalnya hanya pelanggaran berubah menjadi kejahatan, tapi memang putusan yang selama ini berlaku tidak pernah maksimal tergantung dari kasusnya (kasuistis).

Dalam pandangan Iptu Totok Suprpto bahwa selama saya menangani kasus tindak pidana perjudian di Kabupaten Malang ini tidak pernah ada kendala dalam penerapan Undang-Undang No.7 Tahun 1974. Karena semua perkara perjudian yang kita tangani selalu kita pasang pasal 303 jo pasal 2 Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974. Akan tetapi semua keputusan ada ditangan hakim, kita disini hanya bisa berusaha agar para pelaku tindak pidana ini di berikan hukuman yang sepadan dengan apa yang mereka telah perbuat.

Bribka Wahyudin menyebut, bahwa dalam penerapan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 ini tidak pernah ada kendala semua perkara perjudian yang kita tangani disini selalu kita pasang Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 ini, akan tetapi semua kembali kepada keputusan hakim, namun jika kita berbicara tentang efektivitas dari undang-undang Nomor 7 tahun 1974 ini saya rasa masih kurang. Karena, undang-undang ini hanya membahas tentang hukuman saja.

Brigadir Imam Fatoni menyebutkan selama saya menangani kasus tentang tindak pidana perjudian hampir tidak pernah ada kendala dalam penerapan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertipan perjudian ini. Semua kasus perjudian pasti kita jerat dengan undang-undang Nomor7 tahun 1974, karena undang-undang ini adalah pengganti dari pasal sebelumnya yang mengatur ancaman hukuman tindak pidana perjudian yang

pada mulanya di ancam dengan hukuman penjara dua tahun penjara menjadi sepuluh tahun penjara.

Ipda Loto Condro Siswanto mengatakan bahwa dalam dalam penerapan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian ini tidak pernah ada kendala dalam penerapannya karena, setiap perkara perjudian yang di tangani pasti di jerat dengan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian.

Menurut Brigadir Kosim Ahadi kendala dalam penerapan undang-undang ini saya rasa tidak ada. Karena aetiap perkara tindak pidana perjudian pasti kita jerat dengan undang-undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian ini, karena undang-undang ini adalah undang-undang yang mengatur tentang ancaman hukuman bukan tentang penindakanya.

PENUTUP

Judi togel sama seperti judi pada umumnya yang ada dan berkembang di negara Indonesia ini. Perjudian togel ini ada dan masih eksis sampai sekarang karena dipengaruhi beberapa faktor antara lain sebagai berikut:

1. Modus Operandi yang dilakukan oleh para pemain judi togel yaitu dengan menerima angka-angka jenis togel dari masyarakat melalui kopelan kertas (kupon) dan sms melalui handpone. Bandar judi yang bertingkat mulai dari pengecer sampai sampai Bandar togel tingkat pertama yang membuat bisnis judi togel ini masih berkembang hingga sekarang.
2. Dikawasan Kabupaten Malang perjudian sangatlah dilarang baik oleh agama dan negara. Dalam penerapannya sendiri Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 tentang Penertiban Perjudian ini diterapkan sebagai perubahan dari pasal 303 Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP)
3. Kendala dalam penerapan Undang-Undang Nomor 7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian ini adalah:
 - a. Undang-Undang No.7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian hanya mengatur tentang ancaman hukuman bukan tentang penegakan tindak pidana perjudian.
 - b. Vonis hakim tidak pernah maksimal sesuai yang tertera dalam undang-undang No.7 tahun 1974 tentang penertiban perjudian

DAFTAR PUSTAKA

https://id.wikipedia.org/wiki/Kabupaten_Malang minggu, 28 oktober 2018, 12.27.30
<https://memontum.com/16483-tingkat-kriminalitas-di-kabupaten-malang-sepanjang-2017> minggu, 28 oktober 2018 12:55:00
<file:///D:/151428-ID-penegakan-hukum-terhadap-pelaku-judi-sab.pdf> minggu, 28 oktober 2018 12:55:10
KMDA-2017 Kominfo statis Kabupaten Malang senin, 29 oktober 2018. 20:02:58
Elisabeth Urhaini Butarbutar, 2018, *Metode Penelitian Hukum*, Bandung: refika.